

Модель профилактики зависимого (аддиктивного) поведения несовершеннолетних Ярославской области

Участие органов и учреждений, указанных в статье 4 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Межведомственный подход в деятельности органов и учреждений системы профилактики в Ярославской области.

Слайд 2. Ярославская область – субъект Российской Федерации, входит в состав Центрального федерального округа. Численность населения области на 01.01.2023 составила 1 194,6 тыс. человек, детского населения – 236 265 человек. Количество семей с несовершеннолетними детьми – 146 100.

Слайд 3. Общая заболеваемость наркологической патологией за последние 5 лет снизилась в регионе на 17,8%.

Слайд 4, 5. Заболеваемость среди подростков 15-17 лет в 2024 году составила 15,7 на 10 тыс. подросткового населения, что значительно ниже показателей по Российской Федерации и Центральному федеральному округу.

В структуре патологии среди подросткового населения на 1 месте потребление алкоголя – 52,5%, на 2 месте - наркотических веществ – 40,7%, на 3 месте - ненаркотических веществ – 6,8%.

Слайд 6. Для оказания наркологической помощи функционируют: ГБУЗ ЯО «Областная клиническая наркологическая больница», 2 амбулаторных диспансерных наркологических отделения, 13 наркологических кабинетов в структуре центральных районных больниц области, 10 наркологических коек в структуре ГБУЗ ЯО «Ярославская областная клиническая психиатрическая больница». Во всех районах области наркологические кабинеты укомплектованы врачебными должностями (физическими лицами или совместителями).

Слайды 7, 8. В области создана многоуровневая система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, детского и семейного неблагополучия. Организовано межведомственное взаимодействие по предупреждению, выявлению, учету и реабилитации несовершеннолетних, допускающих немедицинское употребление психоактивных веществ.

Информация об органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних размещена на сайте «Комиссия по делам несовершеннолетних и защиты их прав» на портале органов государственной власти области в разделе «Деятельность» <https://www.yarregion.ru/depts/comchilds/default.aspx>.

Взаимодействие между органами и учреждениями системы профилактики выстраивается на основе разделения сферы профилактической работы с учетом специфики непосредственных функций и полномочий участников взаимодействия. Содержание и формы организации профилактической работы, используемые органами и учреждениями системы профилактики, дополняют друг друга, обеспечивая комплексное системное воздействие на адресные группы.

Слайды 9-12. Межведомственное взаимодействие строится с использованием программного подхода.

Приняты региональные законы, программы, подпрограммы, комплексные планы, методические рекомендации, направленные на осуществление мер по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, профилактике употребления несовершеннолетними психоактивных веществ.

Слайд 13. Законом области от 03.07.2023 № 50-з «О дополнительных мерах по защите прав и законных интересов несовершеннолетних в Ярославской области» устанавливаются дополнительные меры, направленные на ограничение потребления безалкогольных тонизирующих напитков и употребления несовершеннолетними сжиженного углеводородного газа путем вдыхания на территории Ярославской области.

Слайд 14. Заключено Соглашение между ГБУЗ ЯО «Областная клиническая наркологическая больница» и ГКУ СО ЯО социально-реабилитационным центром для несовершеннолетних «Медвежонок» по организации непрерывной, поэтапной и комплексной помощи несовершеннолетним, больным наркоманией от 31.08.2023.

Слайд 15. На информационном ресурсе «Семейный портал Ярославской области» размещена информация о здоровье и безопасности детей, детском и

семейном досуге <https://yarsemja.yarcloud.ru/>.

В рубрике «Безопасное детство» телепередачи «Семейный круг» на телеканале «Первый Ярославский» (эфир 07.10.2023) освещены мероприятия, направленные на предупреждение употребления несовершеннолетними психоактивных веществ, формирование здорового образа жизни https://vk.com/video-38884130_456250472.

Слайд 16. В ГБУЗ ЯО «Ярославская областная клиническая наркологическая больница» реализуется социально-психологический тренинговый курс для женщин с диагнозом наркологического расстройства (охват – 231 человек).

Слайд 17. В ГБУЗ ЯО «Центр общественного мнения и медицинской профилактики» реализуется информационно-профилактический проект «Здоровая Ярославия».

Слайд 18. В 25 учреждениях социального обслуживания области реализуется проект «Выход есть!» с родителями, имеющими проблему алкогольной или наркотической зависимости (за 2021-2023 гг. организована работа с 5016 родителями).

Слайд 19, 20. Базовым звеном в проведении профилактической работы с несовершеннолетними являются организации, осуществляющие образовательную деятельность. Обучающиеся образовательных организаций области принимают участие в медицинских осмотрах, социально-психологическом тестировании, направленном на профилактику незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ.

Слайд 21. В 2023 году в образовательных организациях города Ярославля Ярославской региональной общественной организацией по формированию здорового образа жизни «Много добра» реализован профилактический межведомственный проект «Время для жизни», ставший победителем конкурса Фонда Президентских грантов (59 мероприятий, 5 514 человек).

С участием сотрудников полиции в образовательных организациях проведено 10 625 лекций и бесед профилактического характера, в том числе 1 102 – перед родительскими аудиториями. Осуществлено 208 выступлений в СМИ, 672 – перед

населением по вопросам, связанным с профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Имеется практика проведения совместных встреч инспекторов ПДН и врачей-наркологов с несовершеннолетними и их родителями в помещениях подразделений по делам несовершеннолетних (проконсультировано 193 несовершеннолетних и 79 родителей).

Альтернативной формой приобщения несовершеннолетних к здоровому образу жизни является организация физкультурно-оздоровительной и спортивной работы. На базе ГОАУ ЯО «Центр детей и юношества» создан региональный ресурсный центр «Комплексное сопровождение физкультурно-спортивной деятельности образовательных организаций Ярославской области». Создано более 400 физкультурно-спортивных клубов по месту обучения детей. В рамках государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Ярославской области» проведено 221 спортивное мероприятие. В школьных спортивных клубах проведено 1 250 спортивных мероприятий (3 080 обучающихся).

Слайды 22-24. Активное участие в работе по профилактике зависимостей в подростковой и молодежной среде принимают учреждения молодежной политики.

Слайд 25. Эффективным направлением работы по профилактике употребления несовершеннолетними психоактивных веществ являются организации отдыха детей и их оздоровления. Летом 2023 года прием детей осуществляла 491 организация (52827 детей). Временно трудоустроено 1849 подростков в возрасте от 14 до 17 лет.

Слайды 26-28. В 2023 году в рамках первичной профилактики аддиктивного поведения несовершеннолетних органами и учреждениями системы профилактики проведены мероприятия:

Наименование мероприятий	Охват участников
Месячник антинаркотической направленности и популяризации здорового образа жизни https://vk.com/wall-60162978_12216 https://www.yarregion.ru/depts/comchilds/tmpPages/news.aspx?newsID=3695 http://www.nekouz.ru/o-provedenii-mesyachnika-antinarkoticheskoy-napravlenosti-	Жители Ярославской области
Областная межведомственная акция «Наша жизнь – в наших руках!» https://www.yarregion.ru/depts/comchilds/tmpPages/news.aspx?newsID=3734 https://clib.yar.ru/central-library/aksiya-nasha-zhizn-v-nashix-rukax/	4827 мероприятий, 129587 человек

Межрегиональный профилактический форум «Ценность жизни» https://vk.com/profilslet76	300 человек
Комплекс профилактических мероприятий, приуроченных к Международному дню борьбы с наркоманией	366 мероприятий, более 8 тыс. человек
Областная акция «Территория здоровья» https://vk.com/wall-113728784_6882 https://cdo-yunost.edu.yar.ru/newsitem.html?id=425	66 мероприятий, 5435 человек
Дни единых действий, посвященные Всероссийскому дню трезвости «Время действовать!» https://vk.com/wall-185228357_4858	67 мероприятий, 1742 человека
Профилактический межведомственный проект «Время для жизни» - победитель конкурса Фонда Президентских грантов https://www.многодобра.рф/prezidentskiygrant https://yarpgup.ru/?p=33823 , https://vk.com/wall-180449854_2261	59 мероприятий, 5514 человек
Профилактические занятия с несовершеннолетними осужденными, состоящими на учете в УИИ: «Я ценю жизнь без зависимостей», «Арт-терапия», «Конфликты» и «Фейковые новости и фактчекинг»	42 человека
Индивидуальные беседы, консультации, профилактические квизы, профориентационные игры для несовершеннолетних, состоящих на разных видах учета (проведены специалистами отрасли молодежной политики)	229 мероприятий, 752 несовершеннолетних
Оперативно-профилактические мероприятия, операции и акции: «Мак», «Нелегал», «Призывник», «Семья», «Защита», «Твой выбор», «Сообща, где торгуют Смертью», «Дети России -2023»	жители Ярославской области
Комплекс мероприятий в рамках направления «Меры профилактики социальных дезадаптаций в молодежной среде» по профилактике зависимостей в молодежной среде https://vk.com/wall-88289141_7699 https://vk.com/wall-31863521_2295 , https://vk.com/wall-79141036_5587 https://vk.com/wall-187862315_579	более 3 тыс. мероприятий, 30 тыс. человек
Мероприятия по профилактике зависимостей среди несовершеннолетних https://disk.yandex.ru/d/k1WGP2l8g6wzGg	2 мероприятия, 60 человек
Единый день детских общественных приемных при территориальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав	2183 ребенка и 247 взрослых

Профилактика употребления психоактивных веществ среди несовершеннолетних является неотъемлемой составляющей общей профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, проводимой органами и учреждениями системы профилактики в Ярославской области. Проблемы подростков, склонных к употреблению психоактивных веществ, решаются комплексно, на основе взаимодействия всех субъектов системы профилактики.

Координирующая роль комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ярославской области, территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов, городских округов и районов города Ярославля.

Слайд 29. В областную систему комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав входят: комиссия при Правительстве области, 25 территориальных комиссий муниципальных образований области, 71 общественная комиссия при администрациях городских и сельских поселений.

Слайд 30. Комиссии координируют деятельность органов и учреждений системы профилактики, в том числе связанных с немедицинским употреблением психоактивных веществ, выявлением и устранением причин и условий, способствующих этому.

Вопросы о мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, совершении подростками преступлений и правонарушений, в том числе в сфере употребления психоактивных веществ, заслушиваются на заседаниях комиссии при Правительстве области (5 заседаний), территориальных комиссий (648 заседаний). Органам и учреждениям системы профилактики даются поручения, закрепленные постановлениями комиссии.

По инициативе комиссии при Правительстве области в 2023 году начата работа по внесению изменений в Закон Ярославской области от 08.10.2009 № 50-з «О гарантиях прав ребенка в Ярославской области» в части уточнения перечня мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей или негативно повлиять на их развитие, коммерческими объектами, предоставляющими услуги по курению кальяна на территории Ярославской области.

При комиссии при Правительстве области создана межведомственная рабочая группа, которая направляется в те районы, где наблюдается рост преступности несовершеннолетних, в целях оказания практической и методической помощи органам и учреждениям системы профилактики (7 выездов). Проведено 8 проверок деятельности территориальных комиссий по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики и организации индивидуальной профилактической работы с семьями и несовершеннолетними, в том числе употребляющими психоактивные вещества. Подготовлены справки.

Слайд 31. Комиссией при Правительстве области проводятся мониторинги:

- муниципальных Реестров мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей или негативно повлиять на их развитие (2023 год – 50);
- ситуации в сфере немедицинского употребления психоактивных веществ несовершеннолетними.

Слайд 32. По состоянию на 31.12.2023 в связи с употреблением психоактивных веществ территориальными комиссиями индивидуальная профилактическая работа проводилась в отношении 141 несовершеннолетнего (21% от общего количества несовершеннолетних, в отношении которых проводится ИПР). Несовершеннолетние направляются к врачу психиатру-наркологу (выдано 649 направлений, консультацию врача получили 495 человек, амбулаторное лечение – 22 человека, стационарное лечение – 18 человек (82,0%). Для детей и их родителей, не посетивших врача, организуются встречи на базе отделов по делам несовершеннолетних и защите их прав (День нарколога).

Слайд 33. Утвержден Порядок обмена информацией между медицинскими организациями, территориальными комиссиями, подразделениями по делам несовершеннолетних органов внутренних дел при получении несовершеннолетними, направленными к врачу-психиатру-наркологу, медицинской помощи или отказе от нее (постановление комиссии при Правительстве области от 10.11.2023 № 1/6).

Слайд 34. Комиссией при Правительстве области принимаются меры по обеспечению межведомственного взаимодействия в сфере профилактики безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних. Проводятся областные межведомственные мероприятия по формированию у несовершеннолетних ценности жизни и здоровья.

Слайды 35, 36. На муниципальном уровне деятельность субъектов системы профилактики координируют территориальные комиссии. В рамках заседаний территориальных комиссий рассмотрено 884 тематических вопроса, 4850 протоколов об административных правонарушениях. По состоянию на 31.12.2023 индивидуальная профилактическая работа проводилась в отношении 667 несовершеннолетних и 413 семей, находящихся в социально опасном положении, в которых воспитывалось 837 детей.

Слайд 37. В ходе проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними решаются вопросы организации обучения, досуговой

занятости, трудоустройства и отдыха несовершеннолетних.

В летний период 2023 года различными формами отдыха и занятости охвачены 1187 несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета (82% от общего числа несовершеннолетних указанной категории). С 25 по 31 июля проведена областная профильная смена «Школа настоящих мужчин» для 30 юношей, состоящих на различных видах профилактического учета.

Деятельность по формированию здорового образа жизни среди несовершеннолетних реализуется в рамках заседаний детских общественных приемных, созданных при территориальных комиссиях (157 заседаний, 5 546 человек). 01 июня проведен Единый день детских общественных приемных, посвященный Международному дню защиты детей (2 430 человек).

В целях раннего выявления употребления психоактивных веществ несовершеннолетними территориальные комиссии организуют межведомственные рейды. В 2023 году проведено 1 532 рейда, в ходе которых неоднократно посещены все семьи и несовершеннолетние, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа (10 746 посещений), отработано 1 470 мест концентрации групп несовершеннолетних, 263 объекта торговли.

Слайд 38. Информационные материалы об опыте работы комиссий, в том числе связанных с употреблением психоактивных веществ, пропаганды здорового образа жизни размещаются на сайте «Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав» портала органов государственной власти Ярославской области (2023 год – 96 материалов) <https://www.yarregion.ru/depts/comchilds/default.aspx>.

Слайд 39. В соответствии с планом работы комиссии при Правительстве области в 2024 году запланированы следующие мероприятия в сфере профилактики употребления психоактивных веществ среди несовершеннолетних:

- рассмотрение на заседании комиссии вопросов: «О предупреждении употребления и оборота наркотических средств и психотропных веществ, самовольных уходов среди воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (июнь), «О состоянии преступности среди

несовершеннолетних на территории Ярославской области и принимаемых мерах по ее предупреждению» (февраль, июнь, декабрь);

- проведение:

мониторинга ситуации в сфере немедицинского употребления психоактивных веществ несовершеннолетними в Ярославской области (ежемесячно);

областной межведомственной акции «Наша жизнь – в наших руках!» (октябрь).

24.04.2024 в режиме ВКС проведен областной межведомственный семинар «Профилактика употребления несовершеннолетними психоактивных веществ. Организация межведомственного взаимодействия» (148 подключений).

Постановлением комиссии при Правительстве области от 01.03.2024 № 4/1 утверждены Методические рекомендации для специалистов органов и учреждений системы профилактики Ярославской области по организации межведомственного взаимодействия по выявлению несовершеннолетних, употребляющих психоактивные вещества, и проведению с ними профилактической работы.

Задача комиссии при Правительстве области, территориальных комиссий – объединить усилия представителей органов и учреждений системы профилактики, иных заинтересованных органов и учреждений и обеспечить единый подход к решению проблем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов.

Механизм стимулирования и поддержки профессионального развития кадрового состава региональной системы профилактики.

Слайд 40. В целях повышения квалификации специалистов органов и учреждений системы профилактики в 2023 году проведены мероприятия, направленные на формирование здорового образа жизни, профилактику употребления несовершеннолетними психоактивных веществ.

Наименование мероприятий	Количество человек
Дополнительная профессиональная программа (повышение квалификации) «Формирование здоровьесберегающей компетентности педагогических работников» (56 час.)	26 человек

https://dppo.apkpro.ru/uploads/apd/vxOhKG2elBYAtONymOP3fiNXe.pdf	
Дополнительная профессиональная программа (повышение квалификации) «Организация и проведение социально-психологического тестирования обучающихся» (24 час.)	50 человек
Межрегиональный профилактический форум «Ценность жизни». В рамках Форума состоялся Межрегиональный конкурс методических разработок по профилактике социальных дезадаптаций в молодежной среде. Примеры публикаций: https://vk.com/wall-122492357_642 https://vk.com/wall-122492357_659 , https://vk.com/wall-122492357_695	300 человек
Областной вебинар «Профилактика ранней наркотизации у детей и подростков» https://resurs-yar.ru/news/regionalnyy-vebinar-profilaktika-ranney-narkotizatsii-u-detey-i-podrostkov/	более 150 человек
Областной межведомственный семинар «Актуальные вопросы профилактики девиантного поведения несовершеннолетних» для специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	80 человек
Заседания Координационного совета по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при министерстве образования Ярославской области (2) https://resurs-yar.ru/c/d/126/249/4636/	58 человек
Межмуниципальный семинар «Новые подходы в организации профилактической работы в образовательной среде» https://resurs-yar.ru/news/mezhmunitsipalnyy-instruktivno-metodicheskoy-seminar-dlya-obedineniy-sotsialnykh-pedagogov/	31 человек
Семинар-совещание для начальников подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России https://resurs-yar.ru/news/seminar-soveshchanie-dlya-nachalnikov-podrazdeleniy-po-delam-nesovershennoletnikh-territorialnykh-or/	27 человек
Областной семинар по организации межведомственного взаимодействия по профилактике детского и семейного неблагополучия https://resurs-yar.ru/news/regionalnyy-seminar-po-organizatsii-mezhvedomstvennogo-vzaimodeystviya-po-profilaktike-detskogo-nebl/	75 человек
Видеолекторий с главным специалистом-экспертом отдела организации межведомственного взаимодействия в сфере профилактики и административной практики Управления по контролю за оборотом наркотиков УМВД России по Ярославской области https://vk.com/wall-34120938_16555	Размещен в сети Интернет
Семинары и вебинары для специалистов органов и учреждений системы профилактики: «Межведомственное взаимодействие субъектов профилактики по предупреждению употребления несовершеннолетними воспитанниками психоактивных веществ», «Повышение эффективности индивидуальной профилактической работы», «Комплексный подход к профилактике наркомании среди подростков и молодежи»	более 150 человек
Специалисты ГБУЗ ЯО «Ярославская областная клиническая наркологическая больница» приняли участие в профилактических акциях, приуроченных к Международному дню борьбы с наркоманией, Всероссийскому дню трезвости, Всемирному дню здоровья, Всемирному дню без табака, Международному дню борьбы со СПИДом и др., «Наша жизнь - в наших руках!», «Время для жизни», «Молодежь на волне ЗОЖ», «Будь здоров!», «Не парься», «Здоровое поколение – здоровая Россия», «Здоровье Первых», «Месячник антинаркотической направленности и популяризации ЗОЖ», «Сообща, где торгуют смертью», «Всероссийский день трезвости», «Касается каждого»	524 педагога
Специалисты ГБУЗ ЯО «Ярославская областная клиническая наркологическая больница» приняли участие в межведомственных мероприятиях по вопросам профилактики употребления несовершеннолетними психоактивных веществ: 24 методических семинарах; 16 круглых столах, совещаниях	1107 человек
Семинар для педагогов учреждений социального обслуживания для несовершеннолетних «Профилактика девиантного поведения несовершеннолетних»	69 человек